



Ежегодная информация об итогах деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в 2018 году и задачах на 2019 год

Подготовлена во исполнение Закона Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей»

СОДЕРЖАНИЕ

I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.....	4
II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	7
III. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ВОПРОСАМ/ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ПРОШЛОГОДНЕМ ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ.....	23
IV. СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	28
V. ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ».....	33
VI. БИЗНЕС И ВЛАСТЬ ОТКРОВЕННЫЙ РАЗГОВОР.....	35
VII. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2018 ГОДУ.....	38
VIII. ЗАДАЧИ НА 2019 ГОД.....	48



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Настоящий документ содержит сведения об обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Татарстан с предложениями о совершенствовании правового положения предпринимателей.

1

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



Правовыми основами деятельности Уполномоченного являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78 ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Конституция Республики Татарстан, Закон Республики Татарстан от 5 июля 2013 года № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» и иные нормативные и правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующие вопросы предпринимательской деятельности.

Уполномоченный входит в систему органов государственной власти Республики Татарстан и замещает государственную должность Республики Татарстан. Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет и подотчетен Президенту Республики Татарстан.

Обеспечение деятельности Уполномоченного возложено на Аппарат Президента Республики Татарстан, где сформировано соответствующее структурное подразделение со штатом в составе 4-х человек.

Институциональную среду Уполномоченного формируют Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Совет по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан, который был сформирован в целях повышения эффективности реализации государственной политики в области развития предпринимательства, усиления взаимодействия органов власти, органов местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности, экспертный и общественный советы при Уполномоченном, пул Pro Вопо экспертов, а так-

же ряд экспертных, совещательных и консультативных советов при органах государственной власти, в состав которых входит Уполномоченный. Среди них можно выделить общественный совет при Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Экспертный совет при Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, Межведомственная рабочая группа по защите предпринимателей при Прокуратуре Республики Татарстан, Общественно-консультативный совет при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, Республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции и другие, Рабочая группа по рассмотрению вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства – клиентов банков, приостановивших операционную деятельность, Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции, Межведомственный координационный комитет по правовым вопросам и другие.

Участие Уполномоченного в работе данных советов позволило обеспечить согласованность действий и выработку единой с предпринимателями позиции по вопросам развития конкуренции, тарифной и антимонопольной политики, налогового регулирования и иных вопросов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства республики.

В 2018 году Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами в рамках соглашений о сотрудничестве. В 2018 году продолжили действовать соглашения о сотрудничестве с прокуратурой Республики Татарстан, Волжской межрайон-



ной природоохранной прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Татарстан, Управлением федеральной антимонопольной службы России по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Главным федеральным инспектором по Республике Татарстан, Главным управлением Министерства России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, Полномочным Представительством Республики Татарстан в Российской Федерации, Отделением Пенсионного Фонда России по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Татарской транспортной прокуратурой, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан и другими органами государственной власти.

Взаимодействие в рамках указанных соглашений позволяет оперативно рассматривать обращения предпринимателей, посещать места лишения свободы для защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями Уголовного Кодекса Российской Федерации, а также оперативно получать информацию от соответствующих органов в рамках рассмотрения обращений.

В 2018 году продолжила работу Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Общественная приемная), деятельность

которой подотчетна Уполномоченному.

Основные задачи Общественной приемной: рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, оказание консультационной и информационной помощи, а также информирование Уполномоченного для принятия мер по ликвидации нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан.

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного:

Отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей провел мониторинг и анализ средств массовой информации, по результатам которого в 2018 году зафиксировано 860 сообщений об Уполномоченном в средствах массовой информации: новости, статьи, видеointервью. Для сравнения в 2017 году зафиксировано 820 сообщений, в 2016 году – 776 публикаций с упоминанием Уполномоченного, в 2015 году – 769 упоминаний, в 2014 году – 477, в 2013 году – 343 публикации.



2

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.

В 2018 году в адрес Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей поступило 575 письменных обращений, из которых порядка 60 обращений связано с уголовным преследованием.

Также в 2018 году Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей и его аппаратом оказано более 800 устных консультаций.

За прошлый год рассмотрено более 450 обращений. В большинстве случаев Уполномоченному удалось восстановить права заявителей либо оказать им необходимую консультацию для самостоятельной защиты нарушенных прав.



По-прежнему большинство обращений в адрес Уполномоченного в 2018 году связаны с земельно-имущественными отношениями, проведением проверок и нарушениями договорных обязательств.

Кроме того, все чаще предприниматели обращаются за юридической консультацией по различным вопросам предпринимательской деятельности.

Если более подробно изучить структуру жалоб предпринимателей на государственные органы и органы местного самоуправления, можно увидеть, что основной объем жалоб, как и в прошлые годы, поступает на исполнительные комитеты и глав муниципальных образований (около 30% жалоб). Традиционно, исполкомы Казани и Набережных Челнов лидируют в этом списке.

Много жалоб поступает на территориальные Управления органов государственной власти Российской Федерации по Республике Татарстан (около 25% жалоб).

Предприниматели в своих обращениях жалуются также и на другие субъекты предпринимательской деятельности, как правило, своих контрагентов по договорным обязательствам, которые тем или иным образом нарушили их права. Традиционно, доля таких обращений составляет около 15% от общего количества.

Одним из самых сложных и неоднозначных направлений работы Уполномоченного с обращениями предпринимателей является рассмотрение обращений уголовно-процессуального характера.

За 2018 год в адрес Уполномоченного поступило 60 обращений уголовного характера. Из них в 2018 году рассмотрено 41 обращение, рассмотрение оставшейся части обращений предпринимателей перешло на 2019 год.



Обращения уголовно-процессуального характера, в основном, классифицируются по трем направлениям:

- возбуждение уголовных дел (уголовное преследование);
- классификация содеянного в соответствии с уголовным законом;
- избрание меры пресечения в виде заключения под стражу.

Так, одной из историй успеха можно считать прекращение уголовного преследования в отношении ООО «Городская газовая служба», учрежденного в ноябре 2017 года. Общество занимается техническим обслуживанием, ремонтом внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (ТО ВДГО/ВКГО).

Генеральный директор Общества направил обращение в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан. ООО «Городская газовая служба» обратилось в адрес ООО «Газпром Трансгаз Казань», чтобы заключить соглашение на аварийно-диспетчерское обеспечение, однако, в январе ООО «Газпром Трансгаз Казань» потребовало у Общества сведения о сотрудниках, осуществляющих работы по ТО ВДГО/ВКГО.

В результате организацию обвинили в отсутствии квалификации для оказания услуг по обслуживанию газового оборудования и в мае 2018 года Следственный комитет Российской Федерации по Республике Татарстан возбудил в отношении ООО «Городская газовая служба» п. «а» ч. 2 ст. 238 УК РФ (Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности) в отно-

шении неустановленных лиц. В компании проходили обыски, у сотрудников изымали документы и компьютеры. В обращении генеральный директор Общества заявил, что инспекторов «натравили» конкуренты-монополисты, которые намерено отказывались подписывать соглашение на проведение работ. Проблемы с правоохранителями привели к тому, что клиенты Общества отказывались работать с компанией и расторгали договоры.

Защита предпринимателя осуществлялась экспертами АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», исполнительным сопредседателем которого является Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан, совместно с юристами Общественной приемной Уполномоченного.

По обращению ООО «Городская газовая служба» экспертом выступил pro bono эксперт Мансуров Тахир Мансурович (адвокат, член коллегии адвокатов «Юридическая защита»). По мнению эксперта, основным вопросом в этом случае являлся вопрос: должно ли иметь ООО «Городская газовая служба» лицензию для осуществления деятельности по обслуживанию внутридомового газового оборудования, соответственно есть ли состав преступления в действиях должностных лиц Общества.

Эксперт сделал вывод, что согласно Постановлению Правительства РФ от 14 мая 2013г. №410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», ООО «Горгаз» имело право оказывать услуги по внутридомовому обслуживанию газового оборудования, соответственно в их действиях не усматривается состав преступления



предусмотренного п. «а» части 2 статьи 238 УК РФ. Также эксперт рекомендовал заявителю обратиться в суд с требованием о понуждении ООО «Газпром Трансгаз Казань» заключить соглашение на аварийно-диспетчерское обеспечение.

В результате совместной работы Уполномоченного и АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» ситуация разрешилась в пользу ООО «Газовая городская служба», Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан прекратило уголовное дело.

Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат.

Если переходить к содержательной части обращений и рассматриваемых Уполномоченным вопросов, можно выделить наиболее яркие тенденции 2018 года. Каждый из вопросов выносился на обсуждение Совета по предпринимательству с участием экспертов Совета, предпринимателей и представителей органов государственной власти.

1. Введение новых правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, постановлением Правительства Российской Федерации № 222.

Новые правила определения санитарно-защитных зон, которые правительство России выпустило 3

марта 2018 года, поставили владельцев предприятий в тупик.

Предпринимателям, чьи объекты ввели в эксплуатацию до 15 марта 2018 года, дали только год, чтобы разработать проект санитарно-защитных зон. Если предприниматели не успеют, Роспотребнадзор закроет предприятие. «Под удар» попали все виды производств, склады, гипермаркеты и торговые комплексы, рынки и прочие объекты, вмещающие большое количество людей.

Новые правила не учитывали, что некоторые объекты построены давно и за время существования вокруг них возвели жилые дома. Теперь правила запрещают жилую застройку и работу медицинских, образовательных, спортивных объектов в санитарно-защитных зонах. Значит, предприятия придется переносить, из-за чего предприниматели понесут дополнительные траты. Стоимость проекта санитарно-защитной зоны – более 350 тысяч рублей.

Многие положения новых правил противоречат действующим СанПиНам, при этом нет четкого понимания, каким из документов руководствоваться.

2. Невозможность ведения хозяйственной деятельности на земельных участках, расположенных в границах санитарно-защитных зон сибиреязвенных скотомогильников.

Объекты, построенные в границах санитарно-защитных зон, незаконны и не могут функционировать. Такая проблема существует почти в каждом районе Республики Татарстан. В границах СЗЗ расположены крупные предприятия и жилые дома, во время строительства которых не было известно о



запрете на работы. По словам предпринимателей, Единый государственный реестр недвижимости не содержит исчерпывающей информации об «опасных» зонах, и бизнес не знает, что строит объект на запрещенной территории.

По закону размер санитарно-защитной зоны составляет 1000 метров, существует программа по сокращению границ СЗЗ. Процедурой сокращения должны заниматься муниципалитеты, но и для них это оборачивается головной болью. Процедура сокращения долгая и затратная, а у муниципалитетов зачастую недостаточно компетенций, чтобы разобраться в процессе и провести его максимально быстро.

В Республике Татарстан санитарно-защитные зоны занимают 3 процента территорий – это более 216,8 гектаров земли, в результате чего огромные территории остаются неосвоенными.

3. Избыточные требования к регистрации медицинских изделий в связи с подписанием Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий в рамках Евразийского Экономического Союза.

Производители медицинских изделий оказались в трудном положении: выдача регистрационных удостоверений слишком затянута и занимает порядка 3-х лет, хотя по закону срок регистрации составляет около 3-х месяцев. За это время инновационные медицинские изделия теряют актуальность.

Для сравнения: срок регистрации медицинских изделий в Украине занимает 2 месяца, в Казахстане, Узбекистане, Киргизии — от 3-х месяцев.

Кроме того, в 2014 году было подписано соглашение о новых правилах обращения медицинского оборудования на территории стран-членов Евразийского Экономического Союза (ЕврАзЭС). Правила обязали производителей заново регистрировать все изделия, чтобы оставаться на рынке, в срок до 31 декабря 2021 года.

Однако в Российской Федерации новый механизм заработал только во второй половине 2018 года, тогда как процедура регистрации занимает от 1,5-х до 2 лет, и российские производители могут не успеть. Перерегистрация приведет к тому, что в течение 1,5-2-х лет предприниматели не будут продавать собственную продукцию, что приведет к банкротству.

4. Неурегулированность порядка взаимодействия кредитных организаций с предпринимателями в части запроса документов и сроков их рассмотрения, доведения причин приостановок и блокировок операций. Неэффективность работы Межведомственной комиссии при Банке России в части защиты прав бизнеса.

В 2017-2018 гг. Советом по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан совместно с независимым исследовательским агентством MAGRAM было проведено масштабное исследование делового климата в регионе.

По сравнению с 2017 годом, несмотря на сохранение уровня индекса деловой активности, в настоящее время наблюдается снижение оптимизма и ожиданий предпринимателей в районах Республики Татарстан. Одним из основных сдерживающих факторов, по словам опрошенных собственников



бизнеса, является недостаточное финансирование малого и среднего бизнеса.

По итогам углубленного анализа было выявлено, что основная масса потребностей кредитных средств среди малых и средних предпринимателей – до 5 миллионов рублей, однако, большинство кредитных организаций зачастую отказывают предпринимателям в кредитовании, так как не считают целесообразным выдавать кредиты на сумму меньше 5 миллионов рублей. Свою позицию кредиторы обосновывают низкой маржинальностью, сложной бюрократической процедурой сбора документов, оценки платежеспособности заявителя и большими временными затратами. В результате предприниматели остаются недовольны уровнем доступности кредитных ресурсов в Республике Татарстан.

Существующие программы микрокредитования Министерства экономики Республики Татарстан, по мнению бизнеса, не покрывают потребности предпринимателей в полной мере. Сегодняшняя потребность бизнеса в кредитовании оценивается от 20 до 50 миллиардов рублей.

5. Избыточное административное давление на бизнес, которое выражается в палочной системе работы контрольно-надзорных органов, отсутствии эффективного межведомственного взаимодействия, наличии пробелов в законодательстве и локальных нормативных актах КНО, препятствующих применению профилактических мер.

Проблема избыточного административного давления на бизнес по-прежнему остается актуальной для региона. Одним из препятствий для эффективного внедрения системы профилактики админи-

стративных нарушений можно считать «палочную» систему, применяемую контрольно-надзорными органами. Так, от количества проведенных проверок инспекторами ведомств напрямую зависят показатели эффективности или неэффективности их работы, которые в результате формируют размер премии сотрудников.

До настоящего времени между государственными органами отсутствует эффективное межведомственное взаимодействие. Обмен документами чаще всего происходит в бумажном виде.

Неиспользование механизма электронного документооборота приводит к длительным срокам получения информации, необходимости запроса дополнительных документов (имеющихся у других ведомств) непосредственно у бизнеса. Кроме того, в Республике отсутствует единая база предпринимателей с привязкой к объекту проверки и «живым» (актуальным) контактам.

Недостаточно активная практика проведения профилактических мероприятий контрольно-надзорными органами также негативно сказывается на реализации реформы КНД. В федеральном законодательстве сегодня отсутствует определение некоторых понятий, в частности, угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства.

Поскольку единые понятия не зафиксированы, возникают различные трактовки в ведомствах, в том числе расхождение мнений и с Прокуратурой



Республики Татарстан. В связи с чем инспекторы КНО, опасаясь последующих санкций, в том числе дисциплинарной ответственности, отказываются от применения профилактических мер в принципе.

Истории успеха.

В 2018 году в большинстве случаев Уполномоченному удалось восстановить нарушенные права субъектов предпринимательской деятельности. Ниже приведено несколько историй успехов по разрешенным вопросам предпринимателей.

1. Прокуратура Набережных Челнов отозвала иск против предпринимателя.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан обратился Айрат Шайдуллин из Набережных Челнов. На момент обращения предприниматель занимался застройкой арендуемого земельного участка, однако, между Шайдуллиным и городской прокуратурой возник конфликт из-за незаконного строительства.

Правоохранители Набережных Челнов подали исковое заявление. В иске указано, что прокуратура провела проверку соблюдения градостроительного законодательства при строительстве автомойки с кафе и магазином на земельном участке, по итогам которой выявила, что предпринимателю выдано незаконное разрешение на стройку. В материалах указано, что автомойка расположена с нарушением границ красных линий, то есть, на территории общего пользования, что запрещено законом.

В иске прокуратура Набережных Челнов требовала признать автомойку самовольной постройкой, а также обязать Шайдуллина снести объект и приве-

сти земельный участок в первоначальный вид.

Несмотря на то, что Уполномоченный не имеет права вмешиваться в ход судебного разбирательства, в обязанности омбудсмана входит оказание юридической помощи предпринимателям. В рамках компетенций Уполномоченный разъяснил, что в соответствии со статьей 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые ссылается в исковом заявлении, однако прокуратура не предоставила доказательства, что автомойка с кафе и магазином, возводимая Шайдуллиным, является самовольной постройкой.

Кроме того, доводы прокуратуры о том, что объект недвижимости — автомойка с кафе и магазином — является незаконной постройкой из-за нахождения за красной линией нельзя рассмотреть объективно без предоставления информации от Исполнительного комитета муниципального района города Набережные Челны Республики Татарстан о проведенных 9 августа 2018 года публичных слушаниях в Мэрии города по рассмотрению документации по корректировке проектов планировки в части переноса красных линий. На слушаниях было рассмотрено 11 документов по корректировке проектов планировки в части переноса красных линий на ряде улиц, в список которых попадала улица, где расположен объект Шайдуллина. В связи с чем у прокуратуры не было оснований для претензии.

В результате вмешательства Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан и предоставления доводов в защиту Айрата Шайдуллина прокуратура Набережных Челнов отозвала исковое заявление в суд.



2. Предприниматель взыскал с госучреждения долг по договору купли-продажи.

В обращении индивидуального предпринимателя Багаутдинова Махмута к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан была описана проблема неоплаты долга по договору купли-продажи строительных материалов со стороны Муниципального унитарного предприятия «Управление капитального строительства» Муслюмовского района.

Изучив обращение, омбудсмен направил запрос Прокурору Республики Татарстан с просьбой оказать содействие по факту неправомерного отказа МУП «Управление капитального строительства» в оплате работ, оказанных Багаутдиновым Махмутом в рамках заключенных договоров.

В ответном письме Прокуратура Республики Татарстан сообщила, что в отношении руководителя Исполнительного комитета Муслюмовского муниципального района проведены проверки и внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. Кроме того, ведомство предоставило предпринимателю Багаутдинову разъяснение о порядке взыскания долга через суд.

Материалы прокурорской проверки были направлены в Отдел Министерства внутренних дел по Муслюмовскому району для принятия процессуального решения в порядке ст. 144 и 145 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации. В результате суд обязал МУП «Управление капитального строительства» выплатить предпринимателю КФХ Багаутдинову Махмуту сумму задолженности, предусмотренную договором.

3. Предпринимателя освободили от выплаты ущерба на 19 миллионов рублей.

Директор компании «Буревестник» Иосиф Лифшиц обратился к Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей Тимуру Нагуманову. Предприниматель не соглашался с требованиями министерства экологии возместить ущерб за загрязнение почвы в размере почти 19 млн рублей.

Кроме того, министерство экологии возбудило дело об административном правонарушении в отношении компании Иосифа Лифшица и назначило штраф в 100 000 рублей. Лифшиц с этой позицией был не согласен и попросил Уполномоченного помочь в отстаивании его законных интересов.

В обращении Лифшиц пояснил: министерство вменяло компании административное правонарушение по ст. 8.2 КоАП РФ из-за сброса лома асфальтовых и асфальтобетонных покрытий, боя железобетонных изделий, отходов сучьев, мусора от сноса, разборки зданий в овраге и других отходов общим объемом 44520 куб.м. на территории площадью 7 420 кв.м.; это является несоблюдением экологических и санитарно-эпидемиологических требований (ст. 51 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» и ст. 42 Земельного кодекса РФ), пояснил надзорный орган в постановлении от 26 января 2017 года. Лифшиц не согласился с обвинениями и обратился в суд. Советский районный суд Казани рассмотрел дело и 21 марта 2017 года вынес решение, которым оставил постановление министерства без изменения. Также 3 мая 2017 года Верховный суд Татарстана оставил решение Советского районного суда Казани без



изменений.

При этом министерство экологии и природных ресурсов Татарстана обратилось в суд, потребовав взыскать с компании компенсацию вреда в связи со сбросом отходов — 18 942 014 рублей. Лифшиц попросил Уполномоченного помочь в защите его прав в связи этим требованием министерства.

Уполномоченный изучил иск министерства о возмещении Лифшицем вреда. Проанализировав обстоятельства дела, Уполномоченный пришел к выводу, что расчет ущерба министерством вызывает вопросы. Порядок и размер взыскания за вред, причиненный загрязнением земель отходами, рассчитывается по специальной формуле. Расчет ущерба землям компании в Минэкологии провели на основании протокола об административном правонарушении от 7 декабря 2016 года, протокола осмотра территории от 2 декабря 2016 года, кадастрового паспорта участка и порядка определения размера взыскания. При обследовании сотрудники МЭПР РТ использовали мерную ленту (рулетку) и фотоаппарат, фиксирующий состояние территории.

В материалах обращения есть данные, что на территории того же земельного участка располагается производственная база ООО «Фирма «Буревестник», эта зона имеет вид разрешенного использования «размещение под производственную базу». Министерство не представило доказательств о том, что у территории есть природная ценность — плодородный слой почвы. В протоколе осмотра этого также нет. Согласно выписке протокола заседания Константиновского сельского Совета народных депутатов Высокогорского района Татарстана от 6 июля 1994 года, данный земельный участок в 3 га был закре-

плен за ООО «Фирма «Буревестник» при организации компанией работ по засыпке и укреплению оврага, находящегося на его территории.

В ответе Лифшицу Уполномоченный также привел Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 года. По п. 40 и 4 в подобных ситуациях суды должны устанавливать не только факт причинения вреда, но и его последствия (деградацию естественных экологических систем, истощение природных ресурсов и иные последствия). Поэтому по делу должны проводиться соответствующие экспертизы с привлечением специалистов, чего не было сделано в данном случае, поэтому в протоколе осмотра территории нет доказательств ухудшения состава почвы.

Площадь загрязнения (7 420 кв. м) измерялась с помощью мерной ленты Р10У2-К, технические характеристики которой позволяют измерять только расстояние от 0 до 10 метров. Высоту определять ею не допускается, однако, проверяющие сделали вывод о размещении отходов в объеме 44 520 кв.м., что невозможно сделать без оценки высоты территории, которая была занята отходами.

В протоколе осмотра территории не указан серийный номер ленты; нет корректных сведений об используемых для расчета площади специальных инструментов. Это вызывает сомнения в специальных познаниях специалиста, проводившего обследование. МЭПР РТ в расчете ущерба применен коэффициент захламления земель 1, учитывающий 4 класс опасности отходов, квалифицирующихся как малоопасные. Отходы отнесли к этому классу без необходимых лабораторных испытаний.



Уполномоченный привел судебную практику, которая подтвердила его позицию. В постановлении Первомайского районного суда Мурманска от 27.07.2016 № 5-442/2016 при назначении административного наказания принято во внимание отсутствие доказательств, свидетельствующих о причинении совершенным правонарушением вреда окружающей среде или возникновения угрозы причинения.

Также в решении Арбитражного суда Республики Татарстан от 28.05.2014 по делу №А65-16167/2013 отмечено, что поскольку в материалах дела при расчете ущерба не представлены доказательства, подтверждающие необходимость использования коэффициента 1, учитывающий класс опасности отходов 4, требование МЭПР РТ оставлены без удовлетворения. Также решение оставлено без изменения постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.08.2014. Уполномоченный посоветовал Лифшицу использовать рекомендации при защите своих прав в суде.

Лифшиц воспользовался рекомендациями, и 14 сентября 2017 года Советский районный суд Казани отказал министерству в удовлетворении требований о взыскании с предпринимателя компенсации вреда в сумме 18 млн руб., но МЭПР РТ обратилось в суд с апелляционной жалобой.

Уполномоченный отметил, что в решении Советского райсуда указано: министерство не доказало размер причиненного ущерба, а также причинно-следственную связь между действиями ООО Фирма «Буревестник» и возникшими убытками. Также, как видно и в расчете министерства, и в материалах дела об административном правонару-

шении, объем захламления территории 0,7420 га не подтвержден документально в порядке ст. 56 Гражданского процессуального кодекса РФ.

В апелляции министерство указало, что основная масса отходов расположена на ровной поверхности, а значит, специальных изысканий или познаний специалистов не требовалось. Уполномоченный отметил, что эта позиция не обоснована, так как методика при измерении требует специальные данные обследований, земельного и растительного кадастров, мониторинга земель с информацией о состоянии земельных ресурсов и растительности. А при отсутствии необходимых сведений проводятся дополнительные полевые изыскания с привлечением соответствующих специалистов и экспертов, а также проводятся лабораторные анализы. Также он привел соответствующую судебную практику — п. 40, 41 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 № 21, где суды должны устанавливать не только факт причинения вреда, но и его последствия, а по делу должны проводиться соответствующие экспертизы с привлечением специалистов.

Также в исковом заявлении в Советский районный суд министерство приложило к протоколу осмотра территории фотографии. Суд их не принял во внимание, так как на них нет даты и времени, также они не привязаны к местоположению земельного участка «Буревестника», нет и подписей понятых, участвовавших в осмотре территории. Позиция министерства в апелляционной жалобе о том, что тип размещенных отходов определен инспекторами визуально при осмотре территории, исходит из спорного протокола осмотра от 02.12.2016. Поэтому, по мнению Уполномоченного, решение Советско-



го районного суда Казани об отказе министерству, является законным и обоснованным. Он посоветовал предпринимателю использовать рекомендации при защите его прав в судебном порядке в ходе апелляционного обжалования.

В ходе рассмотрения апелляционной жалобы судебная коллегия Верховного суда РТ приняла решение, что министерство должно предоставить расчет заявленного экологического ущерба по федеральной методике. Министерство выполнило расчет ущерба.

Уполномоченный отметил, что изначально расчет исковых требований по взысканию суммы ущерба министерство произвело на основании методики. По ч. 1 ст. 327.1 ГПК РФ суд оценивает доказательства, в том числе представленные дополнительно, если лицо, участвующее в деле, обосновало невозможность их представления в суд первой инстанции по причинам, не зависящим от него, и суд признает эти причины уважительными. Но из материалов дела следует, что уважительные причины у министерства непредставления расчета в нарушение ст. 327 ГПК РФ не представлены. А значит тот факт, что, по мнению Советского районного суда, произведенный расчет не обоснован и документально не подтвержден в порядке ст. 56 ГПК РФ, не является обоснованной причиной представления повторного расчета ущерба уже на стадии рассмотрения апелляционной жалобы в Верховном суде Республики Татарстан.

Что касается самого расчета, Уполномоченный установил: он основан на акте экологического обследования состояния территории от 29.11.2016 № 4036 и протоколе об административном правонарушении от 07.12.2016 № 023050. Однако, акт эко-

логического обследования состояния территории от 29.11.2016 № 4036 ранее в материалы дела, как одно из доказательств МЭПР РТ, не представлялся, у предпринимателя этого документа тоже нет. Сам акт исследовал суд первой инстанции, и суд пришел к выводу, что он составлен с нарушением норм процессуального законодательства — в одностороннем порядке, без извещения компании «Буревестник» об осмотре земельного участка при отсутствии, кроме этого, необходимого количества понятых лиц. Также при исчислении размера вреда использовались некорректные значения объема мусора, а значит, ошибочно рассчитана их масса, не принята во внимание разнородность размещенных отходов и их различный класс опасности (который при этом достоверно МЭПР РТ не определен), а также разная плотность отходов (например, у лома асфальтобетонных покрытий, изделий ЖБИ и сучьев от лесоразработок и так далее).

Сумма размера вреда также рассчитывается по специальной формуле. Министерство в расчете от 15 ноября 2017 указало и в качестве показателя площади участка, и объема размещенных отходов один и тот же показатель — 7 420 кв.м., что невозможно и свидетельствует о недостоверности проведенного расчета, добавил Уполномоченный.

В качестве показателя зависимости от глубины загрязнения или порчи почв принят коэффициент 1, а химическое загрязнение составляет менее 20 см, указано в расчетах. Но министерство не представило никаких доказательств наличия химического загрязнения на почве, тем более в количестве менее 20 см почвы. По методике для оценки загрязненного участка на предмет глубины химического загрязнения необходимо брать пробы с захлавленного



участка и сравнивать их с фоновыми значениями для данного земельного участка, но для этого необходимых исследований на территории сотрудники министерства не проводили.

При этом сама компания «Буревестник» обратилась в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Татарстан», чтобы провести лабораторное исследование почвы на соответствие требованиям СанПин 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы», ГН 2.1.7.2041-06 «Предельно допустимые концентрации химических веществ в почве» и ГН 2.1.7.2511-09 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.7.2511-09 в почве». Согласно протоколу лабораторных испытаний от 13.12.2016 № 92468, почва земельного участка ООО «Фирма «Буревестник» соответствует требованиям указанных нормирующих документов.

На основании этого Уполномоченный пришел к выводу, что в основе расчета от 15 ноября лежат недостоверные сведения, отсутствуют необходимые доказательства применения использованных значений для определения размера экологического вреда по федеральной методике. Также предъявление нового расчета размера ущерба фактически свидетельствует об изменении размера исковых требований, что в соответствии с ч. 6 ст. 327 ГПК РФ не предусмотрено в ходе рассмотрения дела судом апелляционной инстанции. По мнению Уполномоченного, для рассмотрения требований МЭПР РТ правовое значение имеют именно установление факта и размера понесенного ущерба, причинно-следственная связь между действиями ООО «Фирма «Буревестник» и возникшими убытками. Однако министерство этого не доказало.

Иосиф Лифшиц успешно использовал данные Уполномоченным рекомендации в суде. Требование министерства о возмещении 18,94 млн рублей было отклонено.

4. Суд избавил предпринимателя от необходимости рекультивации участка.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан Тимуру Нагуманову обратился директор компании «Буревестник» Иосиф Лифшиц. Это не первое обращение предпринимателя — ранее Уполномоченный уже оказал ему юридическую помощь, которую Лифшиц использовал в своей защите в Советском районном суде Казани. Благодаря этому суд снял с него требование министерства экологии по компенсации экологического вреда на сумму почти 19 млн рублей.

В феврале 2018 году министерство экологии Татарстана снова направило иск в Советский районный суд. Министерство намеревалось обязать фирму «Буревестник» ликвидировать несанкционированную свалку отходов производства на территории земельного участка по улице Мира поселка Самосырово, то есть вывезти отходы. Также они потребовали провести рекультивацию участка.

Уполномоченный отметил, что, в соответствии с законодательством, ограничивающим его полномочия, он не имеет права вмешиваться в судебный процесс, но может оказать юридическую помощь. Уполномоченный проанализировал материалы обращения предпринимателя. В исковом заявлении министерство указало, что компания складировала лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий,



бой железобетонных изделий, отходы сучьев, ветвей и вершинок от лесоразработок, мусор от сноса и разборки зданий в овраге на площади 7420 кв. м и объемом 44 520 куб. м.

26 января 2017 года по ст. 8.2 КоАП РФ вышло постановление о привлечении к ответственности компании и штрафе 100 000 рублей. Также министерство потребовало устранить причины и условия, из-за которых произошло административное правонарушение, до 26 февраля 2017 года. Но это представление об устранении предприниматель не выполнил.

В ответ на обращение Уполномоченный объяснил предпринимателю, что для обоснования своей позиции министерство ссылается на акт обследования от 28 февраля 2017. По ст. 12 Гражданского кодекса РФ защита гражданских прав, отмечает министерство, осуществляется путем присуждения к исполнению обязанности в натуре. Но уполномоченный проанализировал законодательную базу и пришел к следующим выводам. По ст. 77 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вред окружающей среде от юрлица возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке методиками исчисления размера вреда. При их отсутствии возмещение рассчитывается, исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, то есть возмещением средств.

По п. 1 ст. 78 этого закона компенсировать вред окружающей среде нужно добровольно или по решению суда. По п. 2 ст. 78 закона на основании решения суда вред окружающей среде может быть возмещен восстановлением нарушенного состояния окружающей среды за его счет в соответствии

с проектом восстановительных работ. Этот способ может быть применен, отметил Уполномоченный, если восстановление окружающей среды объективно возможно и правонарушитель в состоянии в течение разумного срока провести необходимые работы.

Также Уполномоченный привел в подтверждение своей позиции судебную практику — постановление Арбитражного суда по исковому требованию министерства экологии Татарстана. Министерство вменяло фирме «Буревестник» проведение рекультивации земельного участка. Но согласно п. 4 Приказа Минприроды РФ № 525, Роскомзема № 67 от 22 декабря 1995 года рекультивация нарушенных земель осуществляется для восстановления их для сельскохозяйственных, лесохозяйственных, водохозяйственных, строительных, рекреационных, природоохранных и санитарно-оздоровительных целей. То есть фактически министерство потребовало возместить вред окружающей среде, проведя мероприятия по восстановлению нарушенного состояния почвы земельного участка, что предусмотрено ст. 78 Закона № 7-ФЗ.

При этом ранее министерство уже предъявляло требования о возмещении вреда в денежном выражении (18,9 млн рублей) в рамках того же закона. Суд рассмотрел заявление и признал, что оно не подлежит удовлетворению. По мнению Уполномоченного, эти отказы судов по удовлетворению требования свидетельствуют о необоснованности вновь заявленных требований министерства.

Также Советский суд Казани при отказе исходил из отсутствия по делу надлежащих доказательств, подтверждающих деградацию почвы и причинения ущерба из-за размещения отходов на участке. В ре-



шении суд дал оценку протоколу осмотра территории ООО «Фирма «Буревестник» от 2 декабря 2016 года, что в нем нет доказательств того, что участок подвергся деградации, а свойства почвы ухудшились. Также суд отметил, что акт экологического обследования от 28 февраля 2017 года составлен с нарушением действующего процессуального законодательства — в одностороннем порядке, без извещения компании об осмотре, без необходимого количества понятых лиц. Фотографии земельного участка, представленные министерством экологии, не содержат даты и времени составления, нет подписей понятых.

Так как суды ранее считали, что нанесение «Буревестником» экологического ущерба не доказано, и отказывали министерству в возмещении ущерба в денежном выражении, то и в этот раз, по мнению Уполномоченного, требование МЭПР РТ о восстановлении участка тоже необоснованно.

По инициативе «Буревестника» ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Татарстан» проводил лабораторные исследования почвы на участке на соответствие СанПиН, которые показали, что почва участка «Буревестника» соответствует требованиям нормирующих документов.

Также в суде апелляционной инстанции по делу о взыскании ущерба министерство указало на отсутствие необходимости в назначении по данному гражданскому делу судебной экспертизы о наличии ущерба окружающей среде. Еще при рассмотрении исковых требований апелляционной жалобы министерства о взыскании суммы компенсации экологического вреда «Буревестник» представлял фотографии, подтверждающие, что на спорном земельном

участке на настоящее время отсутствуют отходы производства, которые были обозначены в протоколе осмотра от 2 декабря 2016.

В апелляционном определении от 30 ноября 2017 есть указание, что компания использует лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий, бой железобетонных изделий в своей производственной деятельности. То есть то, что министерство требует ликвидировать несанкционированную свалку отходов производства, несостоятельно. Предприниматель Иосиф Лифшиц использовал эти доводы в суде, и 5 марта суд принял его сторону.

5. Предпринимательнице отменили штраф в 400 тысяч рублей.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан обратилась директор ООО «Менделеево-Агро» Ирина Лазарева. Она пожаловалась на конфликт с республиканским Управлением Россельхознадзора, которое, по мнению предпринимательницы, необоснованно выписало штраф в 400 тысяч рублей за административное правонарушение.

По словам Лазаревой, в декабре 2017 года сотрудники ведомства провели выездную проверку двух арендованных земельных участков в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан (срок аренды — со 2 мая 2017 года по 2 мая 2027 года). После рассмотрения материалов проверки Управление назначило штраф, поскольку участки не обрабатывались и не использовались для растениеводства.

Уполномоченный выяснил, что несмотря на обязан-



ность арендатора использовать землю в соответствии с назначением, процесс освоения затягивается на долгий срок из-за больших затрат и привязки к благоприятным погодным условиям. В договоре аренды указано, что «Мендлеево-Агро» обязано освоить земли на территории Бизякинского сельского поселения в течение календарного 2018 года.

К материалам дела инспектор Управления Россельхознадзора прикрепил фотографии, в пояснении к которым указал, что на участках растут сорняки высотой до 80 сантиметров, что является фактическим нарушением. Однако проверка проходила зимой, а в это время проводить какие-либо работы невозможно. Кроме того, на фотографиях нет снега, что не характерно для региона в зимнее время. Значит, претензии ведомства не являлись бесспорными.

Лазарева объяснила, что раньше ее не привлекали к ответственности за подобные правонарушения, кроме того, все недочеты она устранила после проведения проверки. Уполномоченный настоял, что при первом нарушении Управление могло обойтись предупреждением, которое предусматривает п. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, при отсутствии причинённого вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Такую позицию омбудсмен предложил предпринимательнице при защите своих интересов в суде. В результате по решению Менделеевского районного суда Ирине Лазаревой сократили штраф до 200

тысяч рублей.

Работа уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлению, в пределах компетенции, их нарушенных прав.

В целях проведения мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным на системной основе проводились выезды в муниципальные образования Республики Татарстан.

Актуальные вопросы предпринимательства и инициативы рассматривались на выездных заседаниях в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор». Указанные выезды проводились совместно с Главным федеральным инспектором по Республике Татарстан и руководством прокуратуры Республики Татарстан.

Информация представлена в соответствующем разделе доклада – «Бизнес и власть: откровенный разговор».

Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного, в том числе судебных.

В рамках реализации специальных полномочий Уполномоченного в 2018 году в органы государственной власти и органы местного самоуправления республики направлялись мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов и (или) о внесении изменений в нормативные правовые акты, предложения Президенту Ре-



спублики Татарстан Р.Н. Минниханову об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, проводились мероприятия по досудебному урегулированию конфликта, в том числе, путем проведения процедуры медиации, а также представители Уполномоченного участвовали в судебных заседаниях по делам предпринимателям, рассматриваемым в судах и другое.

В 2018 году Уполномоченным направлено порядка 14 предложений Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову, а также в органы государственной власти о принятии нормативных правовых актов и (или) о внесении изменений в нормативные правовые акты.

Кроме того, Уполномоченным проводилось более 15 мероприятий по досудебному урегулированию конфликта, в том числе, путем проведения процедуры медиации.

Отдельно стоит отметить участие Уполномоченного в судебных заседаниях по делам предпринимателям. В 2018 году Уполномоченный принял участие в шести заседаниях. В четырех случаях решения были приняты в пользу предпринимателей.

За прошедший год Уполномоченный направил 8 ходатайств о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности.

В 2018 году Уполномоченный активно принимал участие в выездных проверках, с письменного согласия предпринимателя, проводимых в отношении предпринимателя в рамках государственного

контроля (надзора) или муниципального контроля. Уполномоченный принял участие в 12 выездных проверках на территории Республики Татарстан.



3

РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ВОПРОСАМ/ПРОБЛЕМАМ,
ОБОЗНАЧЕННЫМ В ПРОШЛОГОДНЕМ ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ.



Работа Уполномоченного по вопросам и проблемам, обозначенным в прошлогоднем докладе, а также по задачам, сформулированным по итогам 2017 года, в течение всего 2018 года проводилась на базе института Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан, а также на базе Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции».

В ежегодной информации Уполномоченного за 2017 год в качестве предложений по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности Республики Татарстан была запланирована работа по совершенствованию взаимодействия контрольно-надзорных органов с предпринимателями.

Так, ключевой проблематикой прошлогоднего доклада стала контрольно-надзорная деятельность. По данной теме в докладе Уполномоченного за 2017 год выделены основные «болевые точки»:

1. Большое количество проверок в отношении бизнеса на территории Республики Татарстан;
2. Отсутствие практики реализации КНО новых форм 294-ФЗ о выдаче предостережения;
3. Проведение административных проверок;
4. Реагирование контрольно-надзорных органов на любые жалобы граждан и предпринимателей в отношении других предпринимателей, что приводит к массовым проверкам бизнеса, даже если в ней отсутствуют достаточные сведения для организации проверки;
5. Увеличение количества проверок в отношении субъектов предпринимательства при осуществлении муниципального контроля в Республике Татарстан.

Кроме того, проблематику административного давления со стороны контрольно-надзорных органов озвучивали по итогам исследования делового климата в районах Республики Татарстан, проведенного Уполномоченным по поручению Президента Республики Татарстан.

Для решения проблемы чрезмерного давления на предпринимателей со стороны контрольно-надзорных органов было принято решение работать системно со всеми группами ведомств. Так, все проблемы были проведены через Совет по предпринимательству, прошли встречи с представителями органов надзора и бизнесом. Кроме того, по итогам IX расширенного заседания Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан (п. 9, ПР-227 от 15.09.2018г.) Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов поручил провести обучение руководителей и инспекторов контрольных и надзорных органов (далее – КНО) с целью формирования у них коммуникативных навыков взаимодействия с предпринимателями.

Обучение проходило на базе АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции». В рамках работы проведено 16 обучающих тренингов со специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Главного управления МЧС России по Республике Татарстан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Управления Росреестра по Республике Татарстан, Муниципального казенного учреждения «Управление административно-технической инспекции Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» по формированию у инспекторов КНО коммуникативных навыков



взаимодействия с предпринимателями, а также по проработке профилактических методов работы с бизнесом.

В рамках проведенных тренингов с инспекторами КНО проходило обсуждение причин недостаточно активного применения профилактических мер, объективных препятствий в использовании существующих в законе инструментов профилактики. Для примера можно выделить несколько ключевых причин:

1. «Палочная» система. До настоящего времени в республике существует «палочная» система, что приводит к НЕЭФФЕКТИВНОСТИ внедряемой с 2016 года системы профилактики административных нарушений. Инспекторы КНО подтвердили наличие «показателей»:

- проведение 30 «эффективных» проверок в месяц на сотрудника;
- формирование премии сотрудников исходя из суммы доначислений по налоговым платежам;
- выход на проверку является неэффективным без выявления нарушений в работе предпринимателя.

2. Отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия. Государственные органы игнорируют в работе механизм электронного документооборота, что в результате приводит к долгому сроку получения информации и запросу документов, имеющих у других ведомств, у бизнеса.

3. Недостаточная информированность предпринимателей о существующих требованиях к осуществляемым ими видам деятельности. На обучающих тренингах среди сотрудников КНО был

проведен опрос, по результатам которых предпринимателей разделили на несколько категорий:

- Не нарушают требования (20%);
- Злостные нарушители (10%);
- Нарушающие из-за противоречивых требований законодательства (5%);
- Нарушающие по незнанию требований (55%!).

Таким образом, около 55% представителей бизнеса являются потенциальным сектором для проведения мероприятий по профилактике и предотвращения возможных нарушений до их совершения.

4. Развращенность «профессиональных жалобщиков» ресурсом Народный контроль. Зачастую инспекторы КНО чрезмерно загружены жалобами, поступающими через Народный контроль. При этом большинство жалоб являются необъективными, необоснованными и направляются «профессиональными жалобщиками» в целях получения денежного вознаграждения. В результате работа инспекторов направлена на проверку необоснованных жалоб, что приводит к отсутствию времени на профилактику.

Для решения проблемы с «профессиональными жалобщиками» Совет по предпринимательству предложил ввести административную ответственность (штраф в размере 5 тысяч рублей) за предоставление в органы надзора ложной информации о нарушении предпринимателями, юридическими лицами требований, установленных нормативными правовыми актами. Предложение о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях поддержал Госсовет Республики Татарстан и далее – Государственная Дума Российской Федерации.



5. Наличие пробелов в законодательстве и локальных нормативных актах КНО, препятствующих применению профилактических мер.

Поскольку единые понятия не зафиксированы, возникают различные трактовки в ведомствах, в том числе расхождение мнений и с Прокуратурой Республики Татарстан. В связи с чем инспекторы КНО, опасаясь последующих санкций, в том числе дисциплинарной ответственности, отказываются от применения профилактических мер в принципе. Подводя итог проведенной работы в 2018 году в части популяризации практики вынесения предупреждений по итогам проверок индивидуальных предпринимателей через встречи на площадке Совета по предпринимательству и регулярного мониторинга проводимых профилактических мероприятий, можно сказать, что сегодня наблюдается положительная тенденция во взаимодействии контрольно-надзорных органов с бизнесом.

Сейчас предупреждения используют практически все региональные и федеральные органы надзора – штрафы выписываются только при повторном выявлении нарушений, при первичном нарушении инспекторы выписывают предупреждения. Количество предупреждений, вынесенных в Республике Татарстан территориальными отделениями федеральных органов исполнительной власти в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году – 1985, в 2018 году – 3495 (+ 76,07%)!

Более того, Прокуратура Республики Татарстан так же активно включилась в совместную работу по профилактике административного давления на бизнес со стороны КНО. Прокуратура жестко регулирует проверки, выписывает штрафы контролерам,

если те, выходя на проверку по одному поводу (жалобе), превышают полномочия и проверяют организацию целиком.

В 2018 году количество региональных проверок сократилось на 8,35 %, и составило 17 393 проверки. При этом правонарушения были выявлены в 17 184 случаях. Несмотря на сокращение количества проверок, Татарстан по-прежнему на первом месте по России по этому показателю. Для примера, в Самарской области, находящейся на втором месте, количество проверок составляет 14 844.

В 2017 году региональными органами исполнительной власти в Республике Татарстан проведено 18977 проверок. По этому показателю Республика так же стала лидером по России. При этом по результатам проведенных проверок выявлено 133 случая причинения поднадзорными субъектами вреда (примерно 1 случай на 142 проверки). Сумма наложенных штрафов за 2017 год по результатам регионального контроля составила 74 945 тысяч рублей (16 место по России).

Стоит отметить, что количество выявленных случаев причинения поднадзорными субъектами вреда также сократилось в 2018 году до 41 (примерно 1 случай на 424 проверки). Сумма наложенных штрафов за 2018 год по результатам регионального контроля составила 83 180 тысяч рублей (19 место по России). При этом объем финансовых средств, выделяемых на контроль, составил 387 810 тысяч рублей.

По муниципальному контролю также следует отметить тенденцию снижения количества проведенных проверок.



Так, в 2017 году органами местного самоуправления в Республике Татарстан было проведено 3144 проверки (третье место по России). При этом был выявлен только 1 случай причинения вреда поднадзорными субъектами. Сумма наложенных штрафов за 2017 год по результатам муниципального контроля составила 1 204 тысяч рублей (26 место по России). В 2018 году количество проверок органами местного самоуправления в Республике Татарстан сократилось на 46%, и составило 1684 проверки (8 место по России). При этом не было выявлено ни одного случая причинения вреда поднадзорными субъектами, а правонарушения были выявлены в 370 случаях (т.е. 1 нарушение на 5 проверок!).

Сумма наложенных штрафов за 2018 год по результатам муниципального контроля составила 900 тысяч рублей (30 место по России), тогда как объем финансовых средств, выделяемых на контроль, составил 20 897 тысяч рублей.

Также, в качестве задач Уполномоченного на 2018 год в ежегодной информации 2017 года было зафиксировано проведение более 20 встреч в формате «Бизнес и власть: откровенный разговор» на территории муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, организация регулярных публичных обсуждений актуальных проблем бизнеса с предпринимательским сообществом, запуск более 20 проектных групп Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан, а также проведение оценки делового климата муниципальных образований.

Вышеуказанные задачи были эффективно решены в 2018 году. Информация представлена в соответствующих разделах настоящего документа.



4

СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



Совет по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан создан в декабре 2015 года Указом Президента Республики Татарстан №УП-1271 от 30.12.2015 г. Председателем Совета является Президент Республики Татарстан, заместителем Председателя Совета – Премьер-министр Республики Татарстан, секретарем Совета – Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Совет по предпринимательству — это площадка для взаимодействия предпринимателей с органами власти. Цель его работы — развитие сферы предпринимательства и улучшение деловой среды.

Особенность сформированного Совета – проектно-ориентированная модель работы. В Совете нет постоянного членства, постоянных комитетов или комиссий, ключевая форма работы – заседания проектных групп. Группы формируются в разрезе проблем и инициатив, предложенных предпринимательским сообществом. Благодаря такому подходу любой предприниматель может стать членом Совета.

Задача каждой проектной группы – выработка решения обозначенной проблемы и определение путей ее реализации. Запуск работы проектной группы может инициировать предприниматель или орган власти, обратившись в Совет. Совместно с администрацией Совета и экспертами определяются ресурсы и сообщество предпринимателей, заинтересованных в проекте. Из их числа формируется проектная группа, куда также входят профильные органы власти, эксперты, юристы. В ходе регулярных заседаний проектная группа вырабатывает решение, инициатор представляет его Президенту

Республики Татарстан на ежеквартальном расширенном заседании Совета. Утвержденное решение направляется на этап внедрения, а проектная группа расформировывается.

Все заседания проектных групп Совета доступны и открыты для предпринимательского сообщества. Любой предприниматель может включиться в работу проектных групп на каждом этапе, заявив о себе через портал Совета <http://sovet.tatarstan.ru/> или контакт-центр проекта. Задача портала и контакт-центра – обеспечивать полную открытость Совета для предпринимателей. Портал содержит полный перечень проектных групп и их участников, описание промежуточных результатов заседаний и принятых решений, анонсы мероприятий. С помощью портала представители бизнеса могут вступить в существующие группы, предложить свои идеи, дать обратную связь о принятых Советом решениях. Таким образом, портал масштабирует работу Совета на всю республику. На расширенные заседания Совета приглашаются до 400 предпринимателей, а само заседание транслируется в прямом эфире в ведущих СМИ республики, на портале Совета и портале Правительства Республики Татарстан.

Контакт-центр Совета по предпринимательству консультирует по вопросам работы Совета, собирает обратную связь и актуальные вопросы предпринимателей, приглашает на заседания проектных групп и расширенные заседания Совета, расширяет базу контактных данных предпринимателей Республики Татарстан. База телефонов контакт-центра построена по принципу CRM и в настоящий момент содержит данные более 30 тысяч «живых» работающих предпринимателей. В процессе обзвона контакт-центр выявляет проблематику, приглашает предпринима-



телей принять участие в работе профильных проектных групп, а также проводит мониторинг делового климата и настроений в предпринимательском сообществе.

На сегодняшний день на базе Совета постоянно функционирует 20 проектных групп, в работе которых принимают участие порядка 500 предпринимателей и более 100 представителей органов государственной власти (органов местного самоуправления) республики. С момента учреждения Совета состоялось более 450 заседаний проектных групп.

За время работы Совета Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым было дано более 130 протокольных поручений руководителям государственных органов, направлено более 30 обращений в адрес руководителей федеральных органов исполнительной власти с предложениями по внесению изменений в федеральные акты, регулирующие отдельные аспекты предпринимательской деятельности, а также содержащих различные предложения предпринимательского сообщества.

Благодаря открытой информационной политике Совет по предпринимательству вызывает высокий интерес у СМИ республики – все расширенные заседания Совета проводятся при участии всех наиболее значимых региональных изданий и представительств федеральных СМИ.

За прошедший год состоялось четыре расширенных заседания Совета по предпринимательству под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, с приглашением представителей органов государственной власти Российской

Федерации и Республики Татарстан, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Государственного Совета Республики Татарстан, глав муниципальных образований республики, а также представителей предпринимательского, экспертного и научного сообществ.

Среди вопросов, вынесенных на расширенные заседания Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан, можно выделить:

- 1. Минимизация рисков при оформлении декларации соответствия продукции** (Минимизировать для предпринимателей риски недобросовестных лабораторий при проведении процедуры декларирования соответствия продукции);
- 2. Уточнение порядка платы за негативное воздействие на окружающую среду** (Исключение обязанности операторов по обращению с отходами по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов до выбора регионального оператора и утверждения тарифа на его услуги);
- 3. Совершенствование порядка рассмотрения жалоб органами жилищного надзора** (Снижение административного давления со стороны контрольно-надзорных органов на организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами с одновременным повышением эффективности выполнения заявок жильцов);
- 4. Организация безопасной перевозки детей** (Упрощение процедуры согласования организованных автобусных перевозок детей в Республике Татарстан);



5. **Уточнение требований при переоформлении лицензий на обращение с отходами** (Упрощение процедуры переоформления лицензий на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности);
6. **Оптимизация требований к экологической отчетности бизнеса** (Оптимизация требований к порядку и срокам предоставления экологической отчетности);
7. **Уточнение порядка регистрации переоборудованных транспортных средств** (Упорядочить процесс регистрации переоборудованных транспортных средств);
8. **Организация взаимодействия бизнеса и власти в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018** (Создать площадку для прямой коммуникации и постоянного взаимодействия между бизнесом и органами власти для разъяснения дополнительных требований к бизнесу и порядку обеспечения мер безопасности на период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018);
9. **Предоставление бизнесу достоверной информации об охранных зонах на приобретаемых земельных участках** (Обеспечить возможность предпринимателям получать доступ к полной информации о существующих ограничениях использования объектов недвижимости);
10. **Правила работы бизнеса в случае блокировки расчетных счетов** (Регламентация порядка взаимодействия между кредитными учреждениями и их клиентами по вопросам «блокировки расчетов»);
11. **Снижение ставки налога на движимое имущество для лизинговых и транспортных компаний** (Создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности лизинговыми компаниями и транспортными организациями путем снижения налоговой нагрузки);
12. **Стимулирование развития бизнеса в промышленных парках Татарстана** (Упрощение условий для создания новых и развития существующих промышленных парков и промышленных площадок в Республике Татарстан. Повышение инвестиционной привлекательности таких объектов инфраструктурной поддержки);
13. **Исполнение новых правил по установлению санитарно-защитных зон для бизнеса** (Выработка единой позиции предпринимателями и органами власти по порядку установления санитарно-защитных зон и соблюдению ограничений использования земельных участков в границах таких зон);
14. **Корректировка требований к специалистам, осуществляющим экологические изыскания** (Корректировка требований к специалистам с учетом возможности закрепления альтернативного варианта подтверждения соответствия их квалификации, помимо диплома о высшем образовании по определенному направлению подготовки);
15. **Упрощение требований по подключению к системе «ЭРА-ГЛОНАСС»** (Упрощение требований по подключению к системе «ЭРА-ГЛОНАСС»);
16. **Влияние муниципальной власти на деловую активность бизнеса в районах Республики Татарстан** (Проработка решений по созданию механизмов вовлечения муниципальных органов власти в процесс развития предпринимательской деятельности в районах для повышения деловой активности);



- 17. Использование территорий санитарно-защитных зон для бизнеса** (Обеспечение возможности вести хозяйственную деятельность предпринимателям, располагающимся в санитарно-защитных зонах сибиреязвенных скотомогильников);
- 18. Оптимизация процедур регистрации медицинских изделий** (Совершенствование механизма регистрации медицинских изделий);
- 19. Оптимизация условий работы с системой «Меркурий»** (Совершенствование механизмов работы предпринимателей в системе «Меркурий»);
- 20. Устранение избыточных требований к медицинским организациями** (Совершенствование регулирования деятельности медицинских организаций).

Кроме того, в рамках десятого расширенного заседания Совета по предпринимательству состоялась дискуссия на тему недостаточной доступности кредитных ресурсов для МСБ (проблема, заявленная бизнесом по итогам исследования делового климата в Республике Татарстан в 2017 и в 2018 году). Предприниматели, участвовавшие в исследовании, заявили, что одним из ключевых факторов, сдерживающих развитие бизнеса, является недостаточное финансирование малого и среднего бизнеса.

По итогам углубленного анализа было выявлено, что основная масса потребностей кредитных средств среди малых и средних предпринимателей – до 5 миллионов рублей, однако, большинство кредитных организаций зачастую отказывают предпринимателям в кредитовании, так как не считают целесообразным выдавать кредиты на сумму меньше 5 миллионов рублей.

Свою позицию кредиторы обосновывают низкой маржинальностью, сложной бюрократической процедурой сбора документов, оценки платежеспособности заявителя и большими временными затратами. В результате предприниматели остаются недовольны уровнем доступности кредитных ресурсов в Республике Татарстан.

По данным вопросам Уполномоченным совместно с предпринимательским и экспертным сообществами, органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан работа будет продолжена в 2019 году.



5

ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»



Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее — ЦОП БПК) создан в Татарстане 22 мая 2018 года по поручению Президента республики Рустама Минниханова. Республиканский Центр продолжает линию одноименной федеральной структуры, созданной при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ Бориса Титова, по защите бизнеса от давления со стороны органов власти, коррупции и незаконного уголовного преследования.

Цель Центра — защита прав предпринимателей от коррупционных действий со стороны должностных лиц, от необоснованного уголовного преследования, связанного в том числе с рейдерством и недобросовестной конкуренцией. Главный принцип работы Центра — гласность и информационная открытость. Придавая проблемным кейсам публичность через средства массовой информации, Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» добивается максимально прозрачного и справедливого расследования дел в пользу предпринимателей. В состав президиума Центра общественных процедур в Татарстане входят Сергеева Гульнара Ильдусовна, исполнительный сопредседатель АНО «ЦОП «БПК», Нагуманов Тимур Дмитриевич, Уполномоченный при Президенте РТ по защите прав предпринимателей, Галеев Марат Гадыевич, Депутат Государственного совета РТ пятого созыва, председатель Комитета Государственного Совета РТ по экономике, инвестициям и предпринимательству, Газизов Азат Халилович, Вице-президент «Опоры России», член Центрального штаба Общероссийского народного фронта «За Россию», председатель совета по инвестициям ФРИИ, Агеев Шамиль Рахимович, Председатель правления Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан, Нугуманов

Рафил Габтрафикович, Депутат Государственного Совета РТ пятого созыва, общественный Уполномоченный по реализации экономической амнистии в РТ.

В состав Общественного совета ЦОП БПК в РТ вошли 21 человек. Общественный совет Центра объединяет квалифицированных экспертов из разных профессиональных отраслей — предпринимателей, политиков, юристов, общественников. Новая структура вместе с общественной приемной омбудсмена, Советом по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан и аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РТ замыкает структуру центра правовой защиты бизнеса, создаваемую в республике.

С момента создания в республиканский Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» поступило 10 обращений, 9 из них связаны с уголовным преследованием бизнеса, 1 обращение — административное. Всего за период работы в 2018 году 7 уголовных дел в отношении предпринимателей было прекращено, еще три обращения перешли в работу на 2019 год.

23 октября 2018 года в Торгово-промышленной палате Республики Татарстан прошло первое заседание Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» с участием предпринимателей и представителей республиканских министерств и ведомств. Участие в заседании принял сопредседатель федерального Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» Андрей Назаров.



6

БИЗНЕС И ВЛАСТЬ ОТКРОВЕННЫЙ РАЗГОВОР



«Бизнес и власть: откровенный разговор» – это серия регулярных встреч Президента Республики Татарстан, мэров крупных городов республики, руководителей министерств и надзорных органов с предпринимателями региона. Проект запущен в конце 2014 года по инициативе Рустама Минниханова, Президента Татарстана, и Тимура Нагуманова, Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан.

Цель проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор»: выстроить взаимодействие между бизнесом и органами власти, создать новый, максимально прямой и открытый формат коммуникаций. В ходе встреч предприниматели напрямую задают руководителями органов власти конкретные актуальные вопросы, получают оперативные ответы и решения. Все решения первых лиц органов власти публичны, на каждой встрече присутствуют журналисты. Каждое решение протоколируется, его исполнение берется на контроль Аппарата Уполномоченного.

С 2015 года проект работает в регулярном режиме: встречи с руководителями органов власти проходят в среднем каждые три недели. В 2016 году проект дополнен выездными встречами с бизнесом, в которых участвует Главный федеральный инспектор по Республике Татарстан Ренат Тимерзянов, представители прокуратуры, налоговой службы и надзорных ведомств. В 2016-2017 гг. такие выездные мероприятия проекта охватили почти все муниципальные районы республики.

В 2018 году Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан продолжена практика выездов в муниципальные районы и городские округа

Республики Татарстан в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор».

За текущий год встречи с предпринимательским сообществом Республики Татарстан состоялись в 17 муниципальных образованиях. В обсуждениях участие приняли более 1000 предпринимателей.

В 2018 году предпринимателей волновали вопросы блокировки расчетных счетов Федеральной налоговой службой, а также получения справок с «синей» печатью об отсутствии задолженностей перед бюджетом. Важно отметить, что последний вопрос поднимался в каждом районе: предприниматели отмечали, что процедура выдачи справок чересчур долгая, и к моменту получения документа срок его действия истекает.

Кроме того, большое количество вопросов касалось мер государственной поддержки предпринимательства, в том числе существующих направлений банковского кредитования и сложностей с получением кредитов для бизнеса, приобретения оборудования на льготной основе и пр. При этом отмечается низкая информированность предпринимательского сообщества о существующих программах и направлениях поддержки бизнеса на территории Республики Татарстан.

Представители сферы сельского хозяйства интересовались выдачей земель для крестьянско-фермерских хозяйств и переводов земельных участков сельскохозяйственного назначения в категорию «СХ-2».

В настоящее время круг вопросов, озвученных на выездных встречах с предпринимателями, касался



изменений нормативных актов как на федеральном и республиканском уровнях, так и на уровне муниципальных образований. В частности, из федеральных вопросов представители малого и среднего бизнеса затрагивали темы, связанные с:

- конкуренцией небольших магазинов с крупными федеральными сетями, которые вытесняют предпринимателей с рынка;
- порядком работы Федеральной налоговой службы, касающегося срока выдачи справок об отсутствии задолженностей и блокировки расчетных счетов предпринимателей;
- сроком действия единого налога на вмененный доход (ЕНВД);
- введением нового налогового режима для самозанятых граждан.

По итогам выездов более 50% вопросов были взяты в работу Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, так как они связаны с нарушением прав предпринимателей. По остальным вопросам предпринимателей были даны разъяснения, в том числе со стороны Главного федерального инспектора по Республике Татарстан и прокуратуры республики. Всего за время существования проекта прошло более 60 встреч. В них приняли участие более 7 000 предпринимателей из всех муниципальных образований республики.

В каждой встрече проекта участвуют представители ведущих деловых и общественно-политических СМИ Республики Татарстан. За период с 2014 года, когда проект был запущен, количество упоминаний проекта в СМИ увеличилось в 3 раза. Каждая новая встреча вызывает большой интерес СМИ и боль-

шее количество публикаций. Полностью публичный и открытый формат проекта позволяет мобилизовать ответственность руководителей органов власти за исполнение принятых решений. Проект «Бизнес и власть: откровенный разговор» признан одной из лучших в России практик среди бизнес-омбудсменов. Борис Титов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, рекомендовал перенимать этот формат другим регионам. На сегодняшний день аналогичные проекты запущены более чем в 15 регионах Российской Федерации: Иркутской, Ярославской, Кемеровской, Архангельской, Сахалинской, Тверской, Нижегородской, Свердловской, Оренбургской, Челябинской областях, Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Забайкальском крае и др.

Также необходимо отметить, что по инициативе Уполномоченного при президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в каждом муниципальном районе и городском округе республики создан совет по развитию предпринимательства при главе муниципального образования. Указанный институт в первую очередь ориентирован на получение обратной связи от бизнеса района (города), рассмотрение указанных вопросов и поиск вариантов решений.

Практика выездов в муниципальные районы и городские округа Республики Татарстан в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор» будет продолжена в 2019 году.



7

ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2018 ГОДУ.



Анализ основных проблем МСБ

В 2018 году Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей при участии Ак Барс Банка и федеральной исследовательской компании MAGRAM провел второе исследование делового климата во всех муниципальных районах Республики Татарстан. Исследование проведено методом телефонного опроса 8100 предпринимателей в период с мая по август 2018 года.

Исследование оценило:

- Общее самочувствие предпринимателей: оценку условий ведения бизнеса и ожидания предпринимателей;
- Проблемные точки: где возникают проблемы, от макроэкономики до подключения к газу и воде;
- Оценка отношений с муниципальными властями;
- Оценка процедур подключения к инфраструктуре;
- Оценка уровня тарифов на коммунальные услуги и на подключение;
- Оценка реализуемых мер господдержки;
- Оценка контрольно-надзорной деятельности: проверки и их эффективность.

Основа методики:

В основу методики легло всероссийское исследование бизнес-настроений малого и среднего бизнеса RSBI, которое оценивает деловую активность.

В результате проведенного исследования по каждому муниципальному району были рассчитаны два связанных индекса:

1. Рейтинг деловой активности (на основе индекса RSBI);
2. Рейтинг делового климата.

Рейтинг деловой активности оценивает нынешнее состояние бизнес-субъектов в районе на основе индекса RSBI.

- Значение индекса более 50 означает рост деловой активности, общее хорошее самочувствие бизнеса в районе.
- Значение ниже 45 означает падение деловой активности и негативные тенденции с точки зрения развития бизнеса.
- Значение от 45 до 50 – нейтральные. Предприниматели сдержанно оценивают потенциал своего бизнеса, находятся в ожидании.

Состав индекса деловой активности:

Блок показателей	Содержание показателей	Значимость в индексе
Продажи и прибыль	Как изменилась выручка Вашей компании в текущем квартале по сравнению с предыдущим?	0,3
	Как изменится выручка Вашей компании в следующем квартале?	



Блок показателей	Содержание показателей	Значимость в индексе
Продажи и прибыль	Как изменилась выручка Вашей компании в текущем квартале по сравнению с предыдущим?	0,3
	Как изменится выручка Вашей компании в следующем квартале?	
Кадры	В текущем квартале Вы увеличивали штат сотрудников по сравнению с предыдущим?	0,2
	Планируете ли Вы увеличивать штат сотрудников в следующем квартале?	

Рейтинг делового климата

Рейтинг делового климата оценивает условия, в которых работает предприниматель, его настроения.

- Значение индекса более 50 означает улучшение делового климата, оптимистичные настроения и отношения с властью.
- Значение ниже 45 означает, что основная часть

предпринимателей оценивает деловой климат как ухудшающийся. Такое значение индекса показывает плохие отношения бизнеса с местными властями.

- Значение от 45 до 50 – нейтральные. Предприниматели сдержанно оценивают существующий деловой климат района.

Состав индекса делового климата:

Блок показателей	Содержание показателей	Значимость в индексе
Бизнес-самочувствие руководителей компании	Как изменились условия для ведения Вашего бизнеса в текущем квартале по сравнению с предыдущим?	1
	Ожидаете ли вы изменения условий ведения Вашего бизнеса в ближайшие три месяца?	
	Говоря об экономике в целом, как изменятся условия для ведения бизнеса в ближайшие три месяца?	

Плохие бизнес-настроения являются фактором снижения деловой активности и экономических результатов в будущем. Хорошие бизнес-настроения позволяют предпринимателям развивать и расширять бизнес вопреки объективным экономическим условиям.



РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПО ДИНАМИКЕ ИЗМЕНЕНИЯ ИНДЕКСА АКТИВНОСТИ БИЗНЕСА

Рейтинг оценивает динамику изменения индекса активности бизнеса в муниципальных районах по сравнению с результатами 2017 года.

	РАЙОН	2018 г.	Рейтинг улучшения	
1	Нижнекамский район	48,0	▲	4,8%
2	Камско-Устьинский район	44,7	▲	3,9%
3	Муслюмовский район	51,1	▲	3,8%
4	Тетюшский район	49,5	▲	3,4%
5	Новошешминский район	51,3	▲	2,5%
6	Верхнеуслонский район	48,1	▲	2,4%
7	Аксубаевский район	42,6	▲	1,3%
8	Зеленодольский район	40,1	▲	1,2%
9	Ютазинский район	44,6	▲	1,0%
10	Менделеевский район	44,1	▲▼	0,0%
11	Буинский район	46,0	▼	-0,4%
12	Пестречинский район	44,0	▼	-0,6%
13	Атнинский район	51,9	▼	-0,6%
14	Нурлатский район	42,7	▼	-1,5%
15	Мамадышский район	40,4	▼	-1,9%
16	Заинский район	43,1	▼	-2,4%
17	Тукаевский район	41,7	▼	-2,4%
18	Дрожжановский район	43,4	▼	-2,7%
19	Лениногорский район	40,1	▼	-3,1%
20	Кукморский район	51,0	▼	-3,1%
21	Черемшанский район	40,4	▼	-4,1%
22	Казань	42,2	▼	-4,4%

23	Тюлячинский район	50,6	▼	-4,6%
24	Елабужский район	47,2	▼	-4,7%
25	Спасский район	44,3	▼	-5,3%
26	Актанышский район	42,5	▼	-5,4%
27	Алькеевский район	44,5	▼	-5,5%
28	Кайбицкий район	48,0	▼	-5,7%
29	Алексеевский район	38,1	▼	-5,7%
30	Бугульминский район	40,5	▼	-6,0%
31	Агрызский район	43,0	▼	-6,0%
32	Лаишевский район	45,9	▼	-6,1%
33	Альметьевский район	40,6	▼	-6,1%
34	Набережные Челны	43,3	▼	-6,8%
35	Рыбно-Слободский район	44,6	▼	-6,8%
36	Апастовский район	36,3	▼	-7,4%
37	Сабинский район	42,1	▼	-7,4%
38	Сармановский район	37,6	▼	-7,5%
39	Чистопольский район	40,4	▼	-8,2%
40	Мензелинский район	38,7	▼	-8,4%
41	Азнакаевский район	36,8	▼	-8,5%
42	Высокогорский район	47,3	▼	-8,6%
43	Арский район	42,9	▼	-8,8%
44	Балтасинский район	40,7	▼	-10,3%
45	Бавлинский район	38,9	▼	-11,6%



РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПО ДИНАМИКЕ ИЗМЕНЕНИЯ ИНДЕКСА НАСТРОЕНИЙ БИЗНЕСА

Рейтинг оценивает динамику изменения индекса настроений бизнеса в муниципальных районах по сравнению с результатами 2017 года.

	РАЙОН	2018 г.	Рейтинг улучшения	
1	Буинский район	44,0	▲	6,7%
2	Заинский район	37,3	▲	3,7%
3	Тукаевский район	35,4	▲	0,3%
4	Аксубаевский район	36,1	▲	0,3%
5	Нижнекамский район	45,9	▲	0,2%
6	Тетюшский район	53,8	▼	-0,4%
7	Мамадышский район	34,8	▼	-0,8%
8	Верхнеуслонский район	39,7	▼	-1,4%
9	Зеленодольский район	29,8	▼	-1,5%
10	Пестречинский район	40,2	▼	-1,5%
11	Кукморский район	45,6	▼	-1,6%
12	Черемшанский район	38,3	▼	-1,7%
13	Лениногорский район	28,9	▼	-1,8%
14	Камско-Устьинский район	38,5	▼	-1,9%
15	Алькеевский район	36,4	▼	-3,7%
16	Казань	38,2	▼	-4,0%
17	Менделеевский район	41,0	▼	-4,3%
18	Муслюмовский район	46,4	▼	-4,7%
19	Кайбицкий район	40,3	▼	-5,1%
20	Альметьевский район	34,3	▼	-6,3%
21	Ютазинский район	35,9	▼	-6,4%
22	Лаишевский район	36,7	▼	-6,4%

23	Набережные Челны	40,2	▼	-6,7%
24	Спасский район	35,4	▼	-6,8%
25	Атнинский район	31,4	▼	-7,1%
26	Рыбно-Слободский район	39,7	▼	-7,3%
27	Елабужский район	45,5	▼	-7,3%
28	Тюлячинский район	47,1	▼	-7,5%
29	Бугульминский район	32,2	▼	-8,0%
30	Нурлатский район	29,3	▼	-8,7%
31	Дрожжановский район	36,6	▼	-8,7%
32	Арский район	37,6	▼	-9,0%
33	Новошешминский район	35,9	▼	-10,4%
34	Сабинский район	41,9	▼	-10,4%
35	Высокогорский район	36,6	▼	-10,6%
36	Алексеевский район	29,6	▼	-11,1%
37	Агрызский район	29,9	▼	-11,8%
38	Бавлинский район	31,0	▼	-12,5%
39	Апастовский район	30,0	▼	-12,9%
40	Балтасинский район	34,4	▼	-12,9%
41	Мензелинский район	33,3	▼	-13,9%
42	Актанышский район	32,3	▼	-14,8%
43	Сармановский район	33,3	▼	-14,9%
44	Чистопольский район	31,1	▼	-16,5%
45	Азнакаевский район	21,1	▼	-22,0%



РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПО ИНДЕКСУ АКТИВНОСТИ БИЗНЕСА

- Значение индекса более 50 означает рост активности бизнеса, общее хорошее самочувствие бизнеса в районе.
- Значение ниже 45 означает падение активности бизнеса и негативные тенденции с точки зрения развития бизнеса.
- Значение от 45 до 50 – нейтральные. Предприниматели сдержанно оценивают потенциал своего бизнеса, находятся в ожидании.

	РАЙОН	2018 г.	Рейтинг улучшения	
1	Атнинский район	51,9	▼	-0,6%
2	Новошешминский район	51,3	▲	2,5%
3	Муслюмовский район	51,1	▲	3,8%
4	Кукморский район	51,0	▼	-3,1%
5	Тюлячинский район	50,6	▼	-4,6%
6	Тетюшский район	49,5	▲	3,4%
7	Верхнеуслонский район	48,1	▲	2,4%
8	Кайбицкий район	48,0	▼	-5,7%
9	Нижнекамский район	48,0	▲	4,8%
10	Высокогорский район	47,3	▼	-8,6%
11	Елабужский район	47,2	▼	-4,7%
12	Буинский район	46,0	▼	-0,4%
13	Лаишевский район	45,9	▼	-6,1%
14	Камско-Устьинский район	44,7	▲	3,9%
15	Ютазинский район	44,6	▲	1,0%
16	Рыбно-Слободский район	44,6	▼	-6,8%
17	Алькеевский район	44,5	▼	-5,5%
18	Спасский район	44,3	▼	-5,3%
19	Менделеевский район	44,1	▲▼	0,0%
20	Пестречинский район	44,0	▼	-0,6%
21	Дрожжановский район	43,4	▼	-2,7%
22	Набережные Челны	43,3	▼	-6,8%

23	Заинский район	43,1	▼	-2,4%
24	Агрызский район	43,0	▼	-6,0%
25	Арский район	42,9	▼	-8,8%
26	Нурлатский район	42,7	▼	-1,5%
27	Аксубаевский район	42,6	▲	1,3%
28	Актанышский район	42,5	▼	-5,4%
29	Казань	42,2	▼	-4,4%
30	Сабинский район	42,1	▼	-7,4%
31	Тукаевский район	41,7	▼	-2,4%
32	Балтасинский район	40,7	▼	-10,3%
33	Альметьевский район	40,6	▼	-6,1%
34	Бугульминский район	40,5	▼	-6,0%
35	Мамадышский район	40,4	▼	-1,9%
36	Чистопольский район	40,4	▼	-8,2%
37	Черемшанский район	40,4	▼	-4,1%
38	Зеленодольский район	40,1	▲	1,2%
39	Лениногорский район	40,1	▼	-3,1%
40	Бавлинский район	38,9	▼	-11,6%
41	Мензелинский район	38,7	▼	-8,4%
42	Алексеевский район	38,1	▼	-5,7%
43	Сармановский район	37,6	▼	-7,5%
44	Азнакаевский район	36,8	▼	-8,5%
45	Апастовский район	36,3	▼	-7,4%



РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПО ИНДЕКСУ НАСТРОЕНИЙ БИЗНЕСА

- Значение индекса более 50 означает улучшение, оптимистичные настроения и отношения с властью.
- Значение ниже 45 означает, что основная часть предпринимателей оценивает деловой климат как ухудшающийся. Такое значение индекса показывает плохие отношения бизнеса с местными властями.
- Значение от 45 до 50 – нейтральные. Предприниматели сдержанно оценивают существующий деловой климат района.

	РАЙОН	2018 г.	Рейтинг улучшения	
1	Тетюшский район	53,8	▼	-0,4%
2	Тюлячинский район	47,1	▼	-7,5%
3	Муслюмовский район	46,4	▼	-4,7%
4	Нижнекамский район	45,9	▲	0,2%
5	Кукморский район	45,6	▼	-1,6%
6	Елабужский район	45,5	▼	-7,3%
7	Буинский район	44,0	▲	6,7%
8	Сабинский район	41,9	▼	-10,4%
9	Менделеевский район	41,0	▼	-4,3%
10	Кайбицкий район	40,3	▼	-5,1%
11	Набережные Челны	40,2	▼	-6,7%
12	Пестречинский район	40,2	▼	-1,5%
13	Рыбно-Слободский район	39,7	▼	-7,3%
14	Верхнеуслонский район	39,7	▼	-1,4%
15	Камско-Устьинский район	38,5	▼	-1,9%
16	Черемшанский район	38,3	▼	-1,7%
17	Казань	38,2	▼	-4,0%
18	Арский район	37,6	▼	-9,0%
19	Заинский район	37,3	▲	3,7%
20	Лаишевский район	36,7	▼	-6,4%
21	Дрожжановский район	36,6	▼	-8,7%
22	Высокогорский район	36,6	▼	-10,6%

23	Алькеевский район	36,4	▼	-3,7%
24	Аксубаевский район	36,1	▲	0,3%
25	Новошешминский район	35,9	▼	-10,4%
26	Ютазинский район	35,9	▼	-6,4%
27	Тукаевский район	35,4	▲	0,3%
28	Спасский район	35,4	▼	-6,8%
29	Мамадышский район	34,8	▼	-0,8%
30	Балтасинский район	34,4	▼	-12,9%
31	Альметьевский район	34,3	▼	-6,3%
32	Мензелинский район	33,3	▼	-13,9%
33	Сармановский район	33,3	▼	-14,9%
34	Актанышский район	32,3	▼	-14,8%
35	Бугульминский район	32,2	▼	-8,0%
36	Атнинский район	31,4	▼	-7,1%
37	Чистопольский район	31,1	▼	-16,5%
38	Бавлинский район	31,0	▼	-12,5%
39	Апастовский район	30,0	▼	-12,9%
40	Агрызский район	29,9	▼	-11,8%
41	Зеленодольский район	29,8	▼	-1,5%
42	Алексеевский район	29,6	▼	-11,1%
43	Нурлатский район	29,3	▼	-8,7%
44	Лениногорский район	28,9	▼	-1,8%
45	Азнакаевский район	21,1	▼	-22,0%



Среди опрошенных предпринимателей доля тех, кто относит себя к микробизнесу с оборотом до 60 миллионов рублей в год составляет 69%. Наибольшую долю рынка – 40% – занимает сфера услуг, далее за ней следует производство и торговля – 26% и 34% соответственно.

В результате исследования были получены два показателя – индекс деловой активности и индекс настроений.

Более половины респондентов (52%) заявили, что в 2018 году условия для ведения бизнеса ухудшились. В прошлом году доля предпринимателей, отмечавших негативную тенденцию, была меньше – 42%. Кроме того, еще 33% предпринимателей ожидают ухудшения условий.

Первый этап опроса показал, что негативное влияние на индекс в Республике Татарстан оказывают:

- Сложности со сбытом продукции;
- Проблемы финансирования;
- Недостаток кадров;
- Несовершенство законодательной базы.

Вместе с тем, исследование показало, что в 2018 году значительно снизилось административное давление: в 2017 году об административных барьерах заявили 59% предпринимателей, в текущем году цифра снизилась до 51%. Кроме того, опрос выявил положительную динамику в части штрафов – по сравнению с 2017 годом сегодня только 24% предпринимателей отмечают проблему высоких штрафов. Показатель снизился практически в два раза.

В 2018 году больше всего проверок бизнеса было проведено налоговыми органами (29%). На Роспотребнадзор приходится 24%, на экологический надзор – 13%. Важно отметить, что Федеральная налоговая служба по-прежнему находится на первом месте по количеству проверок.

По итогам второго этапа опроса предпринимателей подготовлен рейтинг районов – лидеров и аутсайдеров с точки зрения делового климата в республике. Наибольшее падение деловой активности наблюдается в Бавлинском и Балтасинском районах. Наиболее высокий уровень деловой активности – в Нижнекамском, Камско-Устьинском и Муслюмовском районах.

В настоящее время проводятся двухсторонние консультации с муниципалитетами по обсуждению подходов к разработке комплекса мер, направленных на повышение деловой активности и улучшение делового климата на территории муниципальных образований.

Кроме того, Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей осуществляется подготовка методических рекомендации для органов местного самоуправления по повышению деловой активности и улучшению делового климата.



Исследование самозанятости в Республике Татарстан

По поручению Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в мае-июне 2018 года Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей было проведено исследование феномена самозанятости в регионе, составлен портрет предпринимателя, выяснены опасения и ожидания данной категории граждан.

Исследование показало, что ключевыми барьерами для ведения легальной предпринимательской деятельности являются:

- Высокие штрафы;
- Проверки контрольно-надзорными органами;
- Невозможность отследить изменения в законодательной базе;
- Высокая налоговая ставка.

По итогам исследования Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан были выработаны предложения по созданию комфортных условий для ведения бизнеса самозанятыми гражданами.

Кроме того, в рамках работы по вопросу самозанятости в июле 2018 года была проведена встреча участников исследования с Президентом Республики Татарстана Р.Н. Миннихановым. В ходе встречи были детально рассмотрены и обсуждены имеющиеся ограничения ведения предпринимательской деятельности для самозанятых, а также пути легализации бизнеса.

В октябре 2018 года Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав пред-

принимателей организовал публичное обсуждение федерального законопроекта «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан, который вступил в силу с 1 января 2019 года.

Встреча прошла при участии руководителя Управления Федерального налоговой службы по Республике Татарстан М.А. Сафиуллина, председателя комитета Госсовета по налогам, бюджету и финансам Л.А. Якунина, депутата Государственной Думы А.З. Фаррахова и Уполномоченного при президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей Т.Д. Нагуманова. По итогам обсуждения был сформирован пакет предложений по внесению изменений в федеральный законопроект.

Предложения были поддержаны участниками и вынесены на заседании Госсовета Республики Татарстан. Кроме того, депутат Государственной Думы А.З. Фаррахов озвучил предложения на первом чтении законопроекта в Государственной думе Российской Федерации.



Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности Республики Татарстан.

Работа по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности будет продолжена в рамках работы Совета по предпринимательству при Президента Республики Татарстан.

В этих целях будет организовано исполнение поручений в рамках следующих проектных групп Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан:

1. Упрощение условий для создания новых и развития существующих индустриальных парков и промышленных площадок в Республике Татарстан. Повышение инвестиционной привлекательности таких объектов инфраструктурной поддержки;
2. Выработка единой позиции предпринимателями и органами власти по порядку установления санитарно-защитных зон и соблюдению ограничений использования земельных участков в границах таких зон;
3. Упрощение требований по подключению к системе «ЭРА-ГЛОНАСС»;
4. Проработка решений по созданию механизмов вовлечения муниципальных органов власти в процесс развития предпринимательской деятельности в районах для повышения деловой активности;
5. Совершенствование механизма регистрации медицинских изделий;
6. Корректировка требований к специалистам с учетом возможности закрепления альтернативного варианта подтверждения соответствия их квалификации, помимо диплома о высшем образовании по определенному направлению подготовки;
7. Регламентация порядка взаимодействия между кредитными учреждениями и их клиентами по вопросам «блокировки расчетов»;
8. Проработка решений по созданию механизмов вовлечения муниципальных органов власти в процесс развития предпринимательской деятельности в районах для повышения деловой активности;
9. Совершенствование нового налогового режима на профессиональный доход (налог для «самозанятых»), проработка и внесение предложений по доработке мобильного приложения «Мой налог» с учетом пожеланий самозанятых, освещение нюансов перехода на новый налоговый режим – регистрация, уплата налогов, работа с физическими и юридическими лицами, преимущества режима и т.д.,
10. Мониторинг введения процедуры обязательной маркировки обуви с 1 июля 2019 года для того, чтобы нововведения прошли максимально безболезненно для бизнеса и т.д.



8

ЗАДАЧИ НА 2019 ГОД



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Основной задачей Уполномоченного по-прежнему остается защита прав и законных интересов предпринимателей, а также восстановление нарушенных прав.

Уполномоченный планирует оперативно и эффективно работать с поступающими обращениями, выявлять системные проблемы, а также готовить соответствующие предложения, направленные на локализацию выявленных системных проблем.

Также в 2019 году планируется:

— Проведение более 20 встреч в формате «Бизнес и власть: откровенный разговор» на территории муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан;

— Организация регулярных публичных обсуждений актуальных проблем бизнеса с предпринимательским сообществом на площадках Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, а также Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции»;

— Запуск более 20-ти новых проектных групп Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан;

— Запуск новой системы контроля и управления деловым климатом. Проведение глубинных интервью с предпринимателями на территории 15 муниципальных образований Республики Татарстан, а также методологическое сопровождение разработки 43 муниципальными районами и 2 городскими округами дорожных карт по улучшению делового климата

Одним из наиболее важных направлений работы в 2019 году является работа с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан. В целях оценки влияния органов местного самоуправления на деловой климат республики, будет продолжена работа по оценке уровня деловой активности муниципалитетов республики.

Уполномоченный также продолжит работу по оптимизации и сокращению негативных последствий организации контрольно-надзорной деятельности на муниципальном уровне в рамках совместного проекта с Всемирным Банком.





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ